NÉ DIRITTI N



Biotestamento. Ricerca scientifica. Matrimonio gay. Aborto. La politica se n'è dimenticata. Ma gli italiani no

DI ALESSANDRO GILIOLI

atteo Renzi ha dedicato al tema una decina di secondi, in coda al suo discorso di 48 minuti sulle "cose da fare" entro fine legislatura: «Per ragioni di tempo», ha spiegato, non poteva dilungarsi di più. E ha detto: «Al termine dei mille giorni ci sarà una legge sui diritti civili perché non è pensabile che questo tema

É CIVILI



torni a essere argomento di discussione politica». Punto, fine. Si riferiva peraltro soltanto alle unioni tra persone dello stesso stesso, da realizzare sul modello tedesco e sulla base del testo depositato dalla deputata pd Monica Cirinnà: niente matrimonio ma lo stesso trattamento da parte dello Stato, a parte le adozioni. Il resto di quelli che abitualmente sono chiamati "diritti civili" non è incluso nei propositi del governo e della sua maggioranza: fine vita e biotestamento, ad esempio: ma nemmeno la revisione della legge 40 sulla fecondazione assistita, che nonostante gli interventi della Consulta ancora contiene molti passaggi proibizionisti; e poi, l'aggiornamento della legge o delle linee guida sull'aborto, che in Italia è un diritto teorico reso troppo spesso impraticabile dalla grande quantità di medici obiettori e dai tagli alla sanità; niente anche sul fronte della legalizzazione delle droghe leggere, né sul reato di tortura.

Del resto, dice il sottosegretario Ivan Scalfarotto, da sempre attento ai diritti civili, «questo è un governo di necessità e le questioni etiche sono quelle su cui è più difficile trovare una sintesi, perché riguardano i valori e le visioni del mondo: quindi

tutti fanno fatica a considerarli trattabili». Scalfarotto si riferisce soprattutto al Nuovo Centro Destra e ai montiani, ma anche ai cattolici del Pd o almeno a una parte di loro. Ma aggiunge: «Le differenti posizioni alla fine non giovano a nessuno, perché i diritti civili vanno avanti lo stesso. Se la politica non fa le leggi, arrivano le sentenze dei giudici ordinari, della Consulta, della Corte europea dei diritti dell'Uomo. Basta vedere come si è giunti all'eterologa o come si è conclusa la vicenda di Eluana Englaro. Quindi su alcune cose la maggioranza deve trovare una sintesi. E se non la trova, è probabile che il governo agisca da solo. Del resto Renzi si è tenuto la delega sulle Pari Opportunità».

Di nuovo, Scalfarotto pensa alle **unioni gay** su cui, dice che «c'è una domanda più forte nel Paese», mentre le questioni bioetiche, appunto, non risultano nell'agenda politica. Il sottosegretario è comunque convinto che «la legge sulle partnership alla tedesca si farà entro i mille giorni», anche perché «la Corte costituzionale ha

IN ALTO: MANIFESTAZIONE PER L'ABORTO. A SINISTRA: MATRIMONIO OMOSESSUALE IN USA chiesto al Parlamento di intervenire in merito "con estrema sollecitudine", una formula molto dura». Per dovere di memoria, tuttavia, va notato che già il 14 giugno scorso Renzi aveva promesso le unioni civili per le coppie omosessuali «entro settembre, questo è un impegno vincolante» (discorso all'assemblea nazionale Pd). E lo stesso Scalfarotto ammette che, comunque, per questa battaglia non farebbe cadere il governo («non sarebbe un gran risultato potere avere un'unione civile con il mio compagno se lo stesso giorno ci si svuota il conto in banca»), aggiungendo però di essere convinto che nemmeno il Ncd lo farebbe cadere, «quindi siamo condannati a trovare un accordo».

Ad ogni modo, in Europa, l'Italia è rimasta tra i pochissimi Paesi a non avere alcuna forma di tutela per le coppie omosessuali (vedere mappa a pagina 63), superata perfino dalla cattolicissima Malta, Intanto, nell'assenza di una legge nazionale si moltiplicano i sindaci che istituiscono appositi registri comunali, ormai più di 150: il primo fu Empoli nel 1993 e l'ultimo Taormina, pochi mesi fa; tra questi ci anche sono Milano e Napoli, mentre manca ancora Roma per l'opposizione dei cattolici del Pd al sindaco Marino. Questi registri spesso sono poco più di una formalizzazione di una condizione di vita, ma altri comuni vanno oltre, registrando all'anagrafe imatrimonigay contratti all'estero: così ha fatto pochi giorni fa il sindaco di Bologna Virginio Merola, arrivando allo scontro istituzionale con il prefetto, che ha subito chiesto la revoca delle trascrizioni perché «non sono previste dall'ordinamento nazionale». In un altro caso, ad aprile, era stato il tribunale a ordinare al comune di Grosseto di convalidare le nozze celebrate a New York da due omosessuali, basandosi sul fatto che nella legge italiana «non è individuabile alcun riferimento al sesso in relazione alle condizioni necessarie per contrarre matrimonio». Da casi come questi, appunto, l'osservazione di Scalfarotto che «la politica deve fare una legge per non farsi scavalcare dalla realtà».

La stessa dinamica (ordinanze e sentenze che superano la politica), va del resto applicandosi sempre di più anche a quei diritti civili che il governo Renzi invece non vuole affrontare, come quelli bioetici. Ed è questa la strategia - rivolgersi ai magistrati, alla Corte costituzionale, alla Ue, ai

Chi ci sta davanti

FIN	VE.	FE(CONDAZIONE		
VI			SISTITA		
1	Olanda	1	Russia		
2	Belgio	2	Nuova Zelanda		
3	Austria	3	India		
4	Giappone	4	Israele		
5	Singapore	5	Usa		
6	Messico	6	Sudafrica		
7	Svezia	7	Grecia		
8	Germania	8	Australia		
9	Argentina	9	Olanda		
10	Usa	10	Islanda		
11	Danimarca	11	Belgio		
12	Svizzera	12	Danimarca		
13	Regno Unito	13	Brasile		
14	Taiwan	14	Canada		
15	Canada	15	Cile		
16	Spagna	16	Argentina		
17	Francia	17	Regno Unito		
18	Nuova Zelanda	18	Spagna		
19	Grecia	19	Svezia		
20	Australia	20	Thailandia		
21	Ungheria	21	Cina		
22	Islanda	22	Vietnam		
23	Turchia	23	Francia		
24	Portogallo	25	Ungheria		
25	Cina	26	Iran		
26	ITALIA	27	Romania		
		28	SIngapore		
		28	ITALIA		
	La posizione dell'Italia in termini di diritto				

La posizione dell'Italia in termini di diritto concreto all'autodeterminazione sul fine vita. sulla fecondazione assistita, sulla ricerca embrionale e sull'autoderminazione riproduttiva (aborto). Gli Stati che non appaiono in ogni singola



RICERCA **SUGLI EMBRIONI**

1	Regno Unito
2	Singapore
3	Spagna
4	Svezia
5	Turchia
6	Islanda
7	Usa
8	India
9	Repubblica Ceca
10	Australia
11	Giappone
12	Belgio
13	Cina
14	Messico
15	Brasile
16	Grecia
17	Canada
18	Svizzera
19	Hong Kong
20	Olanda
21	Ungheria
22	Danimarca
23	Israele
24	Argentina
25	Portogallo
26	Francia
27	Nuova Zelanda
28	Norvegia
29	Colombia
30	Vietnam
31	Lettonia
32	ITALIA

Svezia

2	Norvegia
3	Usa
4	Danimarca
5	Albania
6	Bielorussia
7	Belgio
8	Vietnam
9	Svizzera
10	Islanda
11	Albania
12	Cina
13	Sud Africa
14	Lettonia
15	Montenegro
16	Kirghizistan
17	Armenia
18	Georgia
19	Azerbaijan
20	Grecia
21	Ungheria
22	Cambogia
23	Canada
24	Kazakhstan
25	India
26	Singapore
27	Portogallo
28	Messico
29	Moldavia
30	Finlandia
31	Austria
32	Ghana
33	Estonia
34	Nepal
35	Giappone
36	Lituania
37	Nuova Zelanda
38	Israele
00	

39 Francia

40 Croazia

41 Bahrein

42 Russia

44 Guyana

45 ITALIA

43 Macedonia

Fonte: Freedom of research.



tribunali internazionali - che viene messa in pratica dall'associazione Luca Coscioni, appena uscita dal suo undicesimo congresso: «In Italia è passato il concetto che per la politica "la stagione dei temi etici è finita", perché c'è Renzi o c'è papa Francesco, quindi "basta contrapposizioni"», dice Marco Cappato, tesoriere dell'associazione Coscioni: «Ma le pessime leggi fatte in passato su fecondazione assistita, fine vita e ricerca scientifica non sono mai state cambiate dal Parlamento. Dobbiamo ogni miglioramento, quando c'è stato, solo agli interventi di poteri non legislativi: dai tribunali ordinari alla Consulta fino alla corte di Strasburgo. Ed è a questi che, quindi, facciamo ricorso, anziché rivolgerci ai partiti, continuando intanto a promuovere queste battaglie nella società, nella sensibilità comune».

È una strategia che finora ha dimostrato di funzionare. Si pensi al fine vita: il medico Mario Riccio è stato prosciolto dall'accusa di "omicidio del consenziente" dopo aver interrotto la ventilazione meccanica a Piergiorgio Welby, aiutandolo quindi a morire. «Una sentenza che riconosce di fatto il diritto di rifiutare una terapia e il diritto-dovere di un medico a realizzare le volontà del malato», dice Cappato. Nel caso di Eluana Englaro si è andati oltre, dato che poche settimane fa il Consiglio di Stato ha dichiarato illegittima la decisione con cui nel 2009 la giunta Formigoni aveva vietato la sospensione delle terapie alla ragazza su tutto il territorio lombardo.





Cannabis, deciderà l'Onu

«La legalizzazione delle cosiddette droghe leggere è un diritto civile perché ha a che fare con la libertà di scelta e di ricerca». Marco Perduca, radicale, si occupa da anni del tema e, insieme ad altri, sta portando avanti la battaglia antiproibizionista sia con proposte legislative sia attraverso ricorsi alla magistratura e a corti internazionali. La situazione in Italia, al momento, è questa: ci sono circa quattro milioni e mezzo di consumatori di cannabis (stime Cnr-Istat), che in teoria rischiano fino a tre mesi di carcere se scoperti a fumare (per la vendita di piccole quantità, invece, la pena può arrivare a quattro anni). In pratica però, dice Perduca, «è rarissimo che un poliziotto o un carabiniere fermino e denuncino chi si fa solo un spinello: il più delle volte, se non ci sono altri reati e droghe pesanti, la cosa finisce con uno scappellotto e con il sequestro del fumo». Insomma, common law all'italiana. Chi invece coltiva marijuana (compresa la piantina in terrazzo) rischia fino a sette anni e la proibizione vale anche per chi la produce per motivi medici; contro questo divieto, però, l'associazione Coscioni ha fatto ricorso al Consiglio economico e sociale delle Nazioni Unite. In Italia, l'uso terapeutico legale dei cannibinoidi per ora è limitato a una manciata di farmaci (come il Bedrocan e il Sativex) prodotti con polveri di piante coltivate all'estero; recentissima è la decisione del governo di procedere a coltivazione all'interno dell'Istituto militare farmaceutico di Firenze, in modo da non importare più la materia prima. Tra le patologie per cui la cannabis può essere utile: controllo degli spasmi, nausea in chi è sottoposto alla chemio, artriti reumatoidi, effetti collaterali delle terapie anti Aids. I radicali chiedono la legalizzazione della coltivazione a scopo curativo e per la ricerca scientifica; e, trattandosi secondo loro di una forma di diritto alla salute, cercano da tempo di farsi processare per coltivazione illegale, in modo da arrivare in un tribunale e lì chiedere che sia sollevato il dubbio di costituzionalità della legge: obiettivo, una sentenza della Consulta che elimini il divieto, appunto in nome del prevalente diritto alla salute. «Rita Bernardini è arrivata a piantare cannabis in vaso davanti al Parlamento, per farsi denunciare: ma niente, nemmeno un avviso di garanzia», racconta Perduca. Di nuovo, common law all'italiana.

costringendo il padre Beppino a trasferire la figlia in Friuli. E ancora, dice Cappato, «nessun procedimento penale viene avviato contro chi accompagna una persona a fare l'eutanasia all'estero: io l'ho appena fatto, pubblicamente, e non sono nemmeno stato interrogato». Insomma, «essendoci un'opinione pubblica straordinariamente a favore di questi temi e una politica invece del tutto paralizzata, lavoriamo sempre di più partendo dai casi individuali per conquistare un diritto collettivo, attraverso sentenze che fanno giurisprudenza. Perfino sulle barriere architettoniche abbiamo fatto causa a diversi comuni e le stiamo vincendo».

Il caso scuola, in questo senso è la **legge 40**, quella sulla fecondazione assistita, approvata dal centrodestra del 2004: al momento della sua entrata in vigore imponeva una quantità spaventosa di divieti e obblighi

che sono stati, nel tempo, quasi tutti eliminati da corti di vario tipo. Settembre 2007: il tribunale di Cagliari ordina a una struttura pubblica di effettuare la diagnosi dell'embrione prima dell'impianto, proibita dalla legge; dicembre 2007: uguale decisione del tribunale di Firenze; gennaio 2008: il divieto di diagnosi preimpianto viene dichiarato illegittimo dal Tar del Lazio; aprile 2009: la Corte costituzionale elimina il limite di produzione di embrioni (non poteva essere superiore a tre) e l'obbligo di «un unico e contemporaneo impianto», ampliando la possibilità di crioconservare gli embrioni (un passaggio fondamentale, che ha aumentato i casi di successo della fecondazione assistita e ha diminuito i "bombardamenti" ormonali sulle donne); aprile 2014: la Corte Costituzionale dichiara illegittimo il divieto di eterologa, dopo che per dieci anni migliaia

e migliaia di coppie erano dovute andare all'estero per farla. Spiega Filomena Gallo, che dell'associazione Coscioni è il segretario e che, come avvocato, ha contribuito non poco allo smantellamento di quella legge: «Il Parlamento che approvò la legge 40 ignorò non solo tutti gli emendamenti proposti, ma soprattutto i pareri di tanti esperti e giuristi che consigliavano di cambiare quel testo. Il risultato è stato questo: una norma in cui molti dei divieti e degli obblighi erano contrari a diritti della persona garantiti a livello più alto, costituzionale o europeo. Così, a poco a poco, la legge è stata quasi del tutto cancellata».

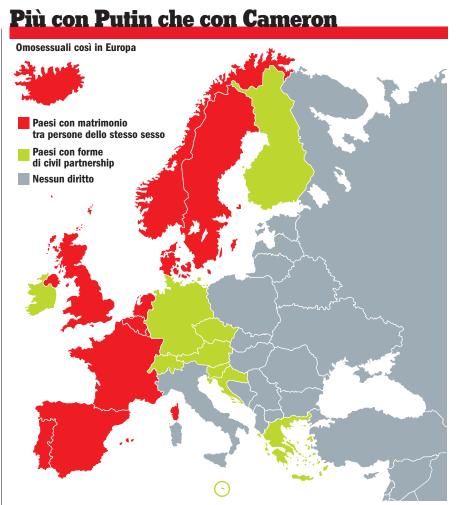
"Quasi", perché resta in vigore il divieto di diagnosi preimpianto per coppie non sterili ma con malattie genetiche (che quindi vorrebbero ricorrervi per non trasmettere ai figli le proprie patologie); ed è ancora proibita qualsiasi ricerca scientifica

sulle cellule staminali embrionali.

Sulla prima cosa (la proibizione di diagnosi preimpianto per le coppie con malattie ereditarie) c'è tuttavia già una sentenza che ne chiede l'eliminazione, firmata dalla Corte europea dei diritti umani; e la questione approderà presto anche alla Consulta italiana, su richiesta di una coppia in cui la donna è portatrice di una grave patologia genetica che determina possibili malformazioni al feto; probabile quindi che salti anche questo divieto.

Sulla questione delle **staminali** invece siamo al paradosso: i ricercatori italiani infatti acquistano cellule all'estero, mentre gli embrioni "italiani" una volta dichiarati non idonei per una gravidanza restano a tempo indeterminato nei centri in cui è avvenuto l'intervento, crioconservati ma inutilizzabili (in teoria dovrebbero finire alla Biobanca pubblica di Milano, ma sempre senza la possibilità di essere utilizzati per la ricerca). Paradosso dei paradossi, però, se una coppia vuole può far spedire i "suoi" embrioni inutilizzati all'estero per destinarli alla ricerca (è stato già fatto, ad esempio, verso il Karolinska Institutet di Solna, vicino a Stoccolma). Quello che non si può fare, è destinare alla ricerca in Italia gli embrioni prodotti in Italia: geniale. Anche qui, però, pende un ricorso alla Corte europea dei diritti umani, dovuta all'iniziativa di Adele Parrillo, già compagna del regista Stefano Rolla ucciso nell'attentato di Nassirya (2003): prima della sua morte, Adele e Stefano - avendo problemi di fertilità - avevano prodotto e crioconservato degli embrioni: adesso lei chiede che vengano destinati alla ricerca e per questo si è rivolta a Strasburgo, contro la legge 40. Un'altra coppia, a Firenze, ha ottenuto dal giudice che venisse sollevata la questione di legittimità costituzionale contro la legge 40 perché vuole donare alla scienza i suoi embrioni (malformati e quindi non utilizzabili per una gravidanza): la Consulta deciderà anche su questo e potrebbe chiudere definitivamente la questione.

C'è poi, in corso proprio in questi mesi, la partita dell'**eterologa**. Perché dopo la decisione della Consulta, il ministro Beatrice Lorenzin aveva cercato di imbrigliare la liberalizzazione con un decreto-legge: poi Renzi l'ha stoppata, per i rischi "divisivi" tra i partiti della maggioranza. Così adesso l'eterologa è di fatto già partita, ma ogni regione fa per conto suo: ad esempio,



Nel deserto dei partiti, la Consulta e le corti internazionali indicano la strada

in Lombardia costa tremila euro, in Emilia Romagna è gratis, in Toscana viene richiesto un ticket di 500 euro. Quindi lo scenario probabile è quello di coppie che si sposteranno da una regione all'altra e di successivi scontri tra amministrazioni pubbliche per i rimborsi. Ma anche i costi per le coppie imposti dalle regioni di destra saranno portati davanti alla Corte Costituzionale, visto che la sentenza di aprile (quella che ha abolito il divieto all'eterologa) fa riferimento alla disparità tra chi poteva andare a farla all'estero e chi no, sancendo come «ingiustificato il diverso trattamento delle coppie in base alla capacità economica delle stesse»: e l'associazione Coscioni, quindi, ha già deciso di impugnare la delibera della Lombardia. Allo stesso modo, potrebbero essere bocciate

dopo ricorso anche le linee guida nazionali che hanno fissato a 43 anni l'età massima per la donna che per l'eterologa vuole avvalersi di strutture pubbliche: già il Friuli Venezia Giulia ha spostato il limite a 50 anni. E anche per l'eterologa si aprirà presto davanti alle diverse corti la stessa questione che vale per la diagnosi preimpianto: attualmente questo tipo di fecondazione è infatti riservata alle coppie infertili, mentre è proibita per quelle non sterili ma con malattie ereditarie (in sostanza si vieta a una coppia di accedere a una tecnica il cui scopo è prevenire una malattia al nascituro). Scoppieranno poi battaglie legali sul diritto all'eterologa delle donne single (oggi è riservata alle coppie etero).

Del resto la discriminazione dei diritti dei single rispetto alle coppie sta trabal-

lando anche per altri aspetti, come l'adozione: sono infatti già in corso vertenze di fronte ai tribunali per autenticare in Italia le adozioni di bambini da parte di single avvenute all'estero; ultimo caso: quello di una donna italiana che non ha un partner ma grazie al tribunale dei minori di Bologna ha ottenuto la piena legittimazione dell'adozione della sua bambina avvenuta negli Usa (dove è legale).

Insomma, tutto si muove. Più difficile, però, è ottenere risultati concreti per ordinanze e sentenze su un altro diritto civile fondamentale: quello all'interruzione di gravidanza. Che sembrava acquisito dopo la legge 194 del 1978 e il referendum che ne ha impedito l'abrogazione del 1981, invece è sempre meno garantito nella pratica quotidiana: basta pensare che secondo la classifica di Freedom of Research (vedere a pag. 60), siamo al 45° posto nel mondo come autodeterminazione riproduttiva, dopo Paesi comeNepal e Armenia.

Il problema, come si diceva, sta nel combinato disposto dei tagli alla sanità

pubblica e dell'incredibile numero di medici obiettori: oltre il 70 per cento a livello nazionale, con punte del 90 in regioni come il Lazio, dove si stima che un ospedale su tre non garantisca l'intervento. In una struttura importante come il Pertini di Roma, gli obiettori sono 17 su 19: «Ed è in una realtà così che ne-Italia sta tornando

la piaga dell'aborto clandestino», denuncia Filomena Gallo, sempre più spesso attuato attraverso farmaci acquistati via Internet, quindi mettendo a rischio la salute della donna; ma ultimamente sono stati scoperti anche ambulatori fai-da-te, come ad esempio quello creato dalle comunità cinese di Padova (ma c'erano anche pazienti italiane). Incerte le cifre sul fenomeno: se il ministero della sanità stima gli aborti clandestini attorno ai 20 mila l'anno, secondo l'associazione Coscioni sono almeno il doppio.

Massimo Teodori Ipocrisia democristiana, indifferenza comunista

Cosa ci saremmo aspettati sui diritti civili da un giovane Presidente del Consiglio dinamico e spregiudicato? Che il suo impeto proclamatorio affrontasse, almeno in teoria, le tante questioni che tuttora incombono su centinaia di migliaia di cittadine e cittadini italiani. Negli otto mesi in cui Renzi ha guidato il Paese, anche come leader della maggioranza parlamentare, non è riuscito a fare neppure mezza promessa sui diritti individuali e sulle questioni etiche che riguardano nascita, morte e sesso. Quante sono le donne che devono scontrarsi ogni giorno con gli arcigni rifiuti alle interruzioni della gravidanza opposti da medici e paramedici che obiettano non per questioni morali ma per opportunismi di carriera? Da decenni aspettiamo il riconoscimento delle coppie di fatto, e ci dobbiamo ormai accontentare della buona volontà dei comuni per certificare le convivenze omosessuali ed eterosessuali riconosciute in tutt'Europa. Il divorzio breve, finalmente approdato in Parlamento, riserva l'inganno della doppia procedura della separazione con inevitabile aggravamento di spesa. La retrograda legge 40 sulla procreazione assistita, pur smantellata dalla Corte Costituzionale, è difesa a oltranza dalla ridotta del ministro Lorenzin per conto dello schieramento clericale, sicché regioni come la Toscana devono provvedere per attuare i legittimi diritti dei cittadini. Sul fine vita, nonostante le sollecitazioni del Capo dello Stato, tutto tace. Di fronte all'ondata dell'immigrazione nessuno osa affrontare la questione della cittadinanza superando lo ius sanguinis di cui l'Italia ormai è quasi l'unica depositaria. L'agnosticismo di Renzi per i diritti civili non è casuale. È il portato dell'ipocrisia postdemocristiana che fa finta di affidare al Parlamento quel che non ha il coraggio di affrontare, congiunta con l'indifferenza del postcomunismo tradizionalista nei confronti delle libertà dei cittadini.



gli ultimi anni in MANIFESTAZIONE PER IL TESTAMENTO BIOLOGICO IN PIAZZA FARNESE A ROMA

È difficile ma non impossibile, per il diritto all'aborto, procedere per tribunali: perché le Regioni hanno l'obbligo, per legge, di vigilare che tutte le strutture pubbliche diano reale possibilità alle donne di interrompere la gravidanza e l'associazione Coscioni intende portare in tribunale, partendo da singoli casi, quelle che non fanno il loro dovere. Spesso il problema sono le liste d'attesa infinite, che pure potrebbero costituire un vulnus al diritto costituzionale alla salute dato che il prolungamento di una gravi-

danza non desiderata e un aborto fatto al limite dei novanta giorni procura danni psicologici (e non solo) alle donne. Altre possibilità per rendere concreto il diritto all'interruzione di gravidanza, dicono alla Coscioni, passano solo attraverso cambiamenti normativi, vuoi della legge stessa, vuoi delle regole che l'applicano: Filomena Gallo, ad esempio, propone che l'albo dei medici obiettori sia pubblico, in modo che ogni donna sappia fin dall'inizio di una gravidanza se il ginecologo a cui si rivolge sarà anche quello che in caso di aborto potrà operarla; altre ipotesi: il "medico gettonato", cioè la possibilità di spostare un medico non obiettore da una struttura all'altra (con apposito gettone, appunto) per garantire il servizio ovunque; concorsi per ginecologi e ostetrici riservati almeno al 50 per cento a medici che si dichiarano non obiettori; e infine, come per ogni obiezione di coscienza, Gallo ipotizza la creazione di un servizio sostitutivo ob- 3 bligatorio, che nel caso dei medici obiettori consisterebbe nell'attività di informazione nelle scuole sulla prevenzione delle gravidanze indesiderate. Tutte cose molto di buon senso e civili, per le quali tuttavia occorrerebbe una volontà politica: la quale, al momento, non c'è.